

ELABORAT

O OBLIKOVANJU CEN IZVAJANJA OBVEZNE  
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH  
VRST KOMUNALNIH IN BIOLOŠKIH ODPADKOV  
ZA MESTNO OBČINO PTUJ



**Za področje:** Mestne občine Ptuj

**Predlagatelj:** Javne službe Ptuj d. o. o.

**V imenu predlagatelja:** mag. Alen Hodnik

marec 2023

## KAZALO VSEBINE

<b>1. UVOD IN METODOLOGIJA CEN</b>	<b>2</b>
1.1. Podatki o predlagatelju	2
<b>2. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI</b>	<b>3</b>
<b>3. OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI</b>	<b>4</b>
3.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	4
3.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	4
3.3. Predračunska in obračunska cena izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	5
3.4. Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene posamezne javne službe za preteklo obdobje	5
3.5. Primerjava obračunskih cen posameznih storitev in javne infrastrukture posamezne javne službe, za katere se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	5
3.5.1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov	6
3.5.2. Zbiranje bioloških odpadkov	6
3.5.3. Stroškovna razvrstitev glede na ključne kriterije izvajanja zbiranja komunalnih odpadkov	6
3.6. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje s pomočjo kazalnikov	7
3.7. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	8
3.8. Predračunski stroški izvajanja posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	8
3.9. Obseg poslovno potrebnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	9
3.10. Prikaz razdelitve stroškov v skladu z 10.členom uredbe MEDO za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	9
3.11. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
3.12. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
3.13. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
3.14. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	11
3.15. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture	11
3.16. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje	12
3.17. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih v Mestni občini Ptuj	14
3.18. Druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 35	14
<b>4. ZAKLJUČEK</b>	<b>15</b>

# 1. UVOD IN METODOLOGIJA CEN

V skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019), (v nadaljevanju Uredba MEDO), so Javne službe Ptuj d. o. o. (v nadaljevanju družba) pripravile predračunsko ceno storitve obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov, ki se bo v letu 2023 izvajala za Mestno občino Ptuj.

Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom v skladu z 9. členom Uredbe MEDO in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Evidentiranje na področju prihodkov in odhodkov za posamezno javno službo se izvaja ločeno v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe iz 1. člena Uredbe MEDO in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

V javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

## 1. ZBIranJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ki vključuje zbiranje:

- ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- ločeno zbrane odpadne embalaže,
- biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- mešanih komunalnih odpadkov.

## 1.1. Podatki o predlagatelju

OSNOVNI PODATKI	
<b>ORGANIZACIJA</b>	Javne službe Ptuj, podjetje za izvajanje gospodarskih javnih služb in drugih dejavnosti, d. o. o.
<b>SKRAJŠANO IME PODJETJA</b>	Javne službe Ptuj d.o.o.
<b>SEDEŽ</b>	Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj
<b>MATIČNA ŠTEVILKA</b>	3441890000
<b>IDENTIFIKACIJSKA ŠT. ZA DDV</b>	SI92851525
<b>STANDARDNA KLASIFIKACIJA DEJAVNOSTI</b>	70.100 - dejavnost uprav podjetij

## 2. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI

Pri oblikovanju cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju GJS) varstva okolja v letu 2023 so upoštevani načrtovani stroški in načrtovane količine opravljenih storitev leta 2022.

Uredba v 8.členu določa izhodišča za oblikovanje cen, kot sledi:

1. Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo.
2. Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:
  - vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
  - največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.
3. Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.
4. Izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.
5. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulatívni element cene storitve javne službe.

Izhodišča za oblikovanje cen izvajanja storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki so v elaboratu pripravljena v skladu z 22. členom Uredbe MEDO.

V elaboratu so upoštevana naslednja obdobja:

- preteklo obračunsko obdobje: leto 2022 (obdobje januar-november, sorazmerno upoštevano na celotno leto 2022),
- prihodnje obračunsko obdobje: plansko leto 2023.

### 3. OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

#### 3.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

VRSTA JAVNE SLUŽBE	DEJANSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV ZA LETO 2021 (v kg)	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV LETA 2022 (v kg)	DEJANSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV ZA LETO 2022 (v kg)
<b>1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključujejo zbiranje.</b>	9.725.772	9.800.000	9.201.486
<b>A: Ločene frakcije določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov</b>	2.268.199	2.400.000	2.064.729
<b>B: Ločeno zbrana odpadna embalaža</b>	2.583.183	2.400.000	2.528.588
<b>C: Biološko razgradljivi kuhinjski odpadki</b>	2.745.268	2.700.000	2.699.886
<b>D: Mešani komunalni odpadki</b>	2.129.121	2.300.000	1.908.283

#### 3.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski in obračunski stroški za leto 2022 so prikazani v spodnji tabeli.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2021 <sup>1</sup> (EURO/kg)	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2021 <sup>2</sup> (EURO/kg)	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2022 (EURO/kg)	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2022 (EURO/kg) <sup>3</sup>
<b>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</b>				
- izvajanje storitev	654.410	757.756	1.308.820	1.529.634
- javna infrastruktura	44.000	44.000	88.000	88.000
<b>Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov</b>				
- izvajanje storitev	128.183	86.673	256.366	199.443

<sup>1</sup> Zadnji elaborat je bil sprejet z 1.7.2021. Tako je za leto upoštevano obdobje od 1.8.2022 do 31.12.2022.

<sup>2</sup> Zadnji elaborat je bil sprejet z 1.7.2021. Tako je za leto upoštevano obdobje od 1.8.2022 do 31.12.2022.

<sup>3</sup> Ker še poslovno leto 2022 na dan priprave elaborata ni zaključeno, smo upoštevali rezultat poslovnega izida za obdobje 1-11 2022, sorazmerno upoštevano na celotno leto 2022.

### 3.3. Predračunska in obračunska cena izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKA CENA IZVAJANJA STORITVE V LETU 2021, 2022 (EURO/kg)	OBRAČUNSKA CENA IZVAJANJA STORITVE V LETU 2021 (EURO/kg)	OBRAČUNSKA CENA IZVAJANJA STORITVE V LETU 2022 (EURO/kg)
<b>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</b>			
- izvajanje storitev	0,1843	0,2160	0,2353
- javna infrastruktura	0,0124	0,0131	0,0135
<b>Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov</b>			
- izvajanje storitev	0,0950	0,0522	0,0739

### 3.4. Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene posamezne javne službe za preteklo obdobje

Obračunska cena izvajanja storitev v letu 2022 v primerjavi s predračunsko ceno za isto obdobje:

- višja za izvajanje storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (manjše obračunske količine, višji obračunski stroški),
- višja za javno infrastrukturo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov (manjše obračunske količine),
- nižja za izvajanje storitev zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov (nižji obračunski stroški).

### 3.5. Primerjava obračunskih cen posameznih storitev in javne infrastrukture posamezne javne službe, za katere se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi 28. člena Uredbe MEDO zavezano k opredelitvi primerljivih območij ter pripravi in objavi podatkov o povprečni potrjeni, zaračunani in obračunski ceni za vsako primerljivo območje. Zavezanec za pripravo elaborata pa je na podlagi 9. člena Uredbe MEDO dolžan v elaboratu primerjati cene iz posamezne občine, s cenami v primerljivem območju te občine.

Decembra 2022 je Inštitut za javne službe objavil Primerjalno analizo izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2021 – IV., V. in VI. faza projektne naloge.

Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja se na posameznih oskrbovalnih območjih izvajajo pod zelo različnimi pogoji. Poleg naravnih pogojev, na izvajanje vplivajo tudi številne tehnično-tehnološke značilnosti povsem lokalnega značaja, kar vpliva na lastno ceno storitev. Pri presoji učinkovitosti je zato ključno poznavanje in upoštevanje pogojev izvajanja oskrbe javne storitve, ki jih določajo značilnosti prostorske urejenosti oskrbovalnih sistemov v upravljanju posameznega izvajalca.

V primerjalno analizo izvajanja javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v letu 2021 je vključenih 34 izvajalcev, ki zagotavljajo javno službo v 140 občinah ter oskrbujejo 49,8 % vseh prebivalcev, in pri tem zberejo 50,7 % vseh komunalnih odpadkov v Sloveniji.

### 3.5.1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov

Stroški javne infrastrukture predstavljajo del cene storitve javne službe zbiranja komunalnih odpadkov in vključujejo stroške javne infrastrukture, ki se uporablja za zagotavljanje javne službe.

Obračunska cena **javne infrastrukture zbiranja komunalnih odpadkov** zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov se je v letu 2021 gibala med 0,0003 EUR/kg do 0,0142 EUR/kg in je v povprečju znašala 0,0054 EUR/kg.

Obračunska cena **opravljenih storitev zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov** se je pri analiziranih izvajalcih gibala od 0,0769 do 0,2393 EUR/kg in je v povprečju znašala 0,1747 EUR/kg. Obračunska cena, zmanjšana za posebne storitve, je v povprečju znašala 0,1528 EUR/kg.

### 3.5.2. Zbiranje bioloških odpadkov

Obračunska cena **javne infrastrukture zbiranja bioloških odpadkov** se je v letu 2019 gibala med 0,0000EUR/kg do 0,02253 EUR/kg in je v povprečju znašala 0,0083 EUR/kg.

Obračunska cena **storitev zbiranja bioloških odpadkov** se je gibala od 0,0268 do 0,3264 EUR/kg in v povprečju znašala 0,1706 EUR/kg, povprečna zmanjšana obračunska cena storitev pa 0,1662 EUR/kg.

### 3.5.3. Stroškovna razvrstitev glede na ključne kriterije izvajanja zbiranja komunalnih odpadkov

#### 1. PROSTORSKA UREJENOST ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

Prostorska urejenost oskrbovalnih območij pomembno vpliva na stroške zbiranja komunalnih odpadkov. Dejavniki, ki vplivajo na stroškovno zahtevnost izvajanja dejavnosti posameznih izvajalcev so predvsem:

- velikost oskrbovalnega območja,
- gostota poseljenosti,
- razpršenost naselij,
- število in velikost ter polnost zabojnikov.

#### 2. KAKOVOST IN ZAMELJIVOST ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

Praznjenje zbirnih posod je pomemben dejavnik sistema zbiranja komunalnih odpadkov in vpliva na kakovost opravljene storitve in zadovoljstvo uporabnikov. Frekvenca praznjenja se mora prilagajati količini odpadkov.

### 3. TRAJNOSTNA NARAVNANOST IN STROŠKOVNA UČINKOVITOST

Z ekonomskega vidika trajnost in nemotenost zbiranja komunalnih odpadkov zagotavlja polno kritje stroškov izvajanja dejavnosti. V letu 2021 je 37% analiziranih izvajalcev poslovalo negativno, kar omejuje zanesljivost in kakovost izvajanja storitev.

#### 3.6. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje s pomočjo kazalnikov

Kazalniki, ki se v skladu z 9. členom Uredbe MEDO upoštevajo pri primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge, so naslednji:

1. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
2. gospodarnost poslovanja,
3. povprečna mesečna plača na zaposlenca.

Primerljivi kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z Uredbo MEDO vzeti iz podatkov, ki jih uporablja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
<b>Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti</b>	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloga}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže, ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
<b>Gospodarnost poslovanja</b>	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja, je vrednost kazalnika manjša od 1.
<b>Povprečna mesečna plača na zaposlenca</b>	$= \frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}} \div \text{Povprečno št. zaposlenec}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

KAZALNIKI ZA PODJETJE JAVNE SLUŽBE PTUJ V LETU 2021	JAVNE SLUŽBE PTUJ	38.11- ZBIRANJE IN ODVOZ NENEVARNIH ODPADKOV
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,27	1,89
Gospodarnost poslovanja	1,01	1,06
Povprečna plača na zaposlenca (v EUR)	1.906	1.844



### 3.7. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je predvidena zbrana količina v letu 2023. Kot v preteklih letih, se je tudi pri planu za leto 2023 izhajalo iz realiziranih količin preteklega obdobja, trenda rasti ali padca posameznih količin ter planiranih novih količin. Predračunska količina posameznih javnih služb za Mestno občino Ptuj je prikazana v spodnji tabeli.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV V LETU 2023 (v kg)
<b>1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje</b>	<b>9.200.000</b>
A: Ločene frakcije določenih vrst komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov	2.060.000
B: Ločeno zbrana odpadna embalaža	2.500.000
C: Biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad	2.720.000
D: Mešani komunalni odpadki	1.920.000

### 3.8. Predračunski stroški izvajanja posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitev so stroški, izračunani na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju. Predračunski stroški vključujejo strošek javne infrastrukture, strošek opravljanja storitev ter donos.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV (EUR/kg) ZA LETO 2023
<b>Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov</b>	<b>1.531.145</b>
<b>Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov</b>	<b>340.061</b>

Stroški opravljenih storitev so izračunani na podlagi frekvenc odvozov, ki jih določa standard zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov glede na tip povzročitelja in velikost posode.

**Frekvence odvoza za mešane komunalne odpadke** potekajo na naslednji način:

- individualno gospodinjstvo (80 l, 120 l ali 240 l posoda): *13-krat letno*,
- večstanovanjska zgradba (240 l, 550 l, 770 l ali 1100 l): *26-krat letno*,
- staro mestno jedro (80 l, 120 l, 240 l, 550 l, 770 l ali 1100 l posoda): *26-krat letno*.

**Frekvence odvoza za biološke odpadke** potekajo na naslednji način:

- individualno gospodinjstvo (80l, 120 l ali 240 l posoda): *43-krat letno* (4 mesece na 14 dni, 8 mesecev tedenski odvoz),
- večstanovanjska zgradba (120 l, 240 l ali 1100 l): *52-krat letno*,
- staro mestno jedro (80l, 120 l, 240 l ali 1100 l posoda): *52-krat letno*.

### 3.9. Obseg poslovno potrebnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Povprečno poslovno potrebna osnovna sredstva predvidena v letu 2023 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev Javnih služb Ptuj d. o. o., povečana za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšana za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih.

V obračunskem obdobju 2023 je načrtovana uporaba naslednjih osnovnih sredstev za Mestno občino Ptuj:

- zabojniki in vrečke za zbiranje odpadkov pri povzročiteljih, za mešane komunalne odpadke, mešano embalažo, papir in papirno embalažo, stekleno embalažo in biološko razgradljive kuhinjske odpadke,
- štiri smetarska vozila za prevzemanje in prevoz posameznih vrst odpadkov od mest prevzemanja do mesta na CERO Gajke,
- nabava dveh rabljenih smetarskih vozil,
- vozila za prevoz mešanih komunalnih odpadkov za predelavo in končno odstranjevanje,
- oprema za zbiranje nevarnih odpadkov: vozila z ustreznimi dovoljenji, manjše in večje posode in posebni kontejner za zbiranje nevarnih odpadkov,
- oprema za sprejem in tehtanje odpadkov,
- oprema za sortiranje ločeno zbranih frakcij, delovni stroji in naprave za manipulacijo,
- prostori za skladiščenje odpadkov na skladiščnih površinah,
- oprema za prevoz odpadkov (vozila za prevoz kotalnih prekucnikov, vlečno vozilo),
- druga osnovna sredstva.

### 3.10. Prikaz razdelitve stroškov v skladu z 10.členom uredbe MEDO za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Družba poleg javne službe opravlja tudi posebne storitve in druge tržne storitve, zato zagotavlja ločeno računovodsko spremljanje stroškov javnega in tržnega dela dejavnosti, ki jo opravlja. Stroški družbe se ločijo na neposredne in posredne (splošne) stroške. Za večino njih je mogoče že izvirno ugotoviti, na katero dejavnost se nanašajo.

Poleg neposrednih proizvodjalnih stroškov, ki se neposredno evidentirajo na stroškovna mesta posamezne dejavnosti, ima družba še stroškovna mesta, kjer se evidentirajo posredni stroški. To so stroški, ki jih ni mogoče posredno pripisati k posamezni dejavnosti (npr. električna energija, stroški uprave, nabavni stroški,...). Te posredne stroške družba razporeja po deležu proizvodjalnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodjalnih stroških vseh dejavnosti skupaj.

### 3.11. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V skladu z 11. členom Uredbe MEDO so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

Izvajalec lahko opravlja posebne storitve v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. Prihodki posebnih storitev, ki jih izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov ustvari na podlagi opravljanja posebnih storitev, prednostno znižujejo stroške zbiranja ločenih frakcij komunalnih odpadkov.

V preteklem obračunskem obdobju (leto 2022) je izvajalec opravil **188.782 EUR prihodkov** od posebnih storitev.

Izvajalec javne službe tako v letu 2023 pričakuje naslednje prihodke od izvajanja storitev v višini 295.950 EUR:

- prodaja akumulatorjev,
- prodaja medenine in bakra,
- prodaja aluminija,
- prodaja železa,
- uporaba zbirnega centra,
- prodaja stiropora,
- manipulacija kosovnih odpadkov,
- manipulacija mešanih komunalnih odpadkov,
- prevzem bioloških odpadkov,
- prodaja komposta.

### 3.12. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja javne službe tudi donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca. Uredba dovoljuje donos do višine 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe.

Donos na vložena osnovna sredstva izvajalca je bil v preteklem obračunskem obdobju upoštevan v višini **8.779 EUR**, od tega za:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov **8.168 EUR**,
- zbiranje bioloških odpadkov **611 EUR**.

Donos na vložena osnovna sredstva izvajalca za prihodnje obdobje je upoštevan v višini **13.235 EUR**, od tega za:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov **10.560 EUR**,
- zbiranje bioloških odpadkov **2.665 EUR**.

### 3.13. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju je bilo znotraj področja izvajanja dejavnosti gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Ptuj v povprečju zaposlenih 50 ljudi, brez upoštevanja dela režije. V prihodnjem obračunskem obdobju družba predvideva, da bo na področju izvajanja dejavnosti prav tako zaposlenih 50 ljudi.

Zgoraj omenjeni zaposleni opravljajo delo tudi znotraj tržne dejavnosti in gospodarske javne službe Dornava. Tako je glede na delež plač znotraj gospodarske javne službe ravnanja z odpadki Ptuj upoštevan strošek dela 29-tih zaposlenih.

### 3.14. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Izvajalec bo za izvajanje storitev javnih služb uporabljal javno infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj v višini predračunske amortizacije za infrastrukturo ter lastna osnovna sredstva. Višina najema javne infrastrukture za GJS ravnanja s komunalnimi odpadki znaša višina stroškov za javno infrastrukturo 107.752 EUR/leto. Na uporabnike storitev javne službe se prenese celotni znesek, torej 100 %.

### 3.15. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture

Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe, ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Za potrebe razdelitve najemnine med uporabnike storitev gospodarske javne službe in uporabnike posebnih storitev, je treba določiti delež infrastrukture javne službe, namenjen izvajanju storitev javne službe, in delež infrastrukture javne službe, namenjen opravljanju posebnih storitev.

Najemnina, določena s strani Mestne občine Ptuj, ni izračunana na podlagi stopnje izkoriščenosti, temveč predpostavke, da se zbrana najemnina skozi celotno obdobje obstoja osnovnega sredstva v celoti amortizira in obračuna najemnina.

Višina najemnine znaša 107.752 EUR na leto.

Pri izvajanju dejavnosti se uporablja tudi infrastruktura v lasti Mestne občine Ptuj, ki ni javna infrastruktura. Znesek najemnine za to infrastrukturo znaša 74.000 EUR. Skupna najemnina, ki jo Mestni občini Ptuj letno plača izvajalec GJS znaša 181.752 EUR.

### 3.16. Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki. Izvajalec bo za izvajanje storitev javnih služb uporabljal lastna osnovna sredstva in javno infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj.

Predračunska cena opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe. V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- **neposredne stroške materiala in storitev;**
  - stroški pogonskega goriva: gorivo za delovna vozila in stroje,
  - stroški materiala: materiali za popravilo objektov, nadomestni deli za osnovna sredstva, vreče za odpadke, voda, kanalščina, material za čiščenje, gume, material za vzdrževanje objektov, opreme in zbiralnic, material za vzdrževanje infrastrukture, električna energija, drobni inventar, pisarniški material, zaščitna sredstva...,
  - stroški storitev: vzdrževanje voznega parka, strojev, ekoloških otokov, objektov, opreme, prevozne storitve, bančne storitve, zavarovanje, intelektualne storitve, najemnine,...
- **neposredne stroške dela;**
  - izplačilo za redno delo, dopolnilno delo, nadomestila plač, stroški prispevkov in dajatev, regres za letni dopust, prevoz na delo, prehrana,...
- **druge neposredne stroške;**
  - amortizacija osnovnih sredstev (vozil, strojev, zabojsnikov), tehnični pregledi,...
- **splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**
  - stroški režije dejavnosti, ki se ne morejo neposredno pripisati posamezni enoti.
- **splošno nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**
  - stroški povezani s prodajo storitev;
- **splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**

- poslovni dogodki, povezani z upravljalno vodstvenimi funkcijami in poslovnimi funkcijami, namenjene delovanju in vzdrževanju delovne družbe (stroški uprave).
- **obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe;**
- **neposredne stroške prodaje;**
- **druge poslovne odhodke in**
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.**

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.

Predračunska cena se v delu, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, in v delu, ki se nanaša na stroške javne infrastrukture, oblikuje na kg opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza. Predračunska cena opravljanja posameznih storitev se izračuna tako, da se stroški, ki se nanašajo na posamezno storitev, delijo s količino te opravljene storitve, pri čemer je količina opravljene storitve izražena v kg.

Najemnina za infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj, ki ni javna infrastruktura, je zajeta v postavki »neposredni stroški storitev« dejavnosti »zbiranje bioloških odpadkov«.

PREDRAČUNSKA CENA ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV 2023			
	1	2	3=1+2
Postavka	Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	Zbiranje bioloških odpadkov	Zbiranje komunalnih odpadkov
<b>STROŠKI IZVAJANJA STORITEV</b>			
neposredni stroški materiala	242.390	111.395	353.785
neposredni stroški storitev	345.164	256.985	602.149
neposredni stroški dela	700.184	126.162	826.346
amortizacija	58.926	41.165	100.091
drugi neposredni stroški	297	325	621
Posredni stroški uprave in komunalne uprave	118.708	44.164	162.873
odhodki od financiranja	304	0	304
drugi poslovni odhodki	0	0	0
donos- 5%	10.570	2.666	13.235
<b>SKUPAJ IZVAJANJE STORITEV</b>	<b>1.476.543</b>	<b>582.861</b>	<b>2.059.404</b>
prihodki od izvajanja posebnih storitev	53.150	242.800	295.950
<b>SKUPAJ IZVAJANJE STORITEV</b>	<b>1.423.393</b>	<b>340.061</b>	<b>1.763.454</b>
<b>Količina zbranih odpadkov (kg)</b>	<b>6.480.000</b>	<b>2.720.000</b>	<b>9.200.000</b>
<b>Cena STORITVE zbiranja komunalnih odpadkov (EUR/kg)</b>	<b>0,2197</b>	<b>0,1250</b>	<b>0,1917</b>
<b>STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>			
najemnina infrastrukture	107.752	0	107.752
stroški zavarovanja infrastrukture			
stroški odškodnin			
finančno jamstvo			
finančni odhodki			
<b>SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE</b>	<b>107.752</b>	<b>0</b>	<b>107.752</b>
<b>Količina zbranih odpadkov (kg)</b>	<b>6.480.000</b>	<b>2.720.000</b>	<b>9.200.000</b>
<b>Cena INFRASTRUKTURE zbiranja komunalnih odpadkov (EUR/kg)</b>	<b>0,0166</b>	<b>0,0000</b>	<b>0,0117</b>
<b>CENA ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV (EUR/kg)</b>	<b>0,2363</b>	<b>0,1250</b>	<b>0,2034</b>

### 3.17. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih v Mestni občini Ptuj

Prihodki in večina stroškov se knjiži neposredno na končne nosilce, oziroma dejavnosti. Določene vrste stroškov, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi naslednjih sodil:

- stroški dela se razporejajo glede na opravljene ure za posamezno dejavnost in glede na masni tok odpadkov,
- splošni stroški dejavnosti se razporejajo glede na število zaposlenih in glede na količine odpadkov, ki so pripeljani v posamezni objekt, oz. so povezani s procesom izvajanja posamezne javne službe,
- stroški splošnih služb uprave (režija družbe) se razporejajo glede na delež proizvodnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodnih stroških vseh dejavnosti,
- za ostale stroške se uporabljajo ustrezna sodila v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

### 3.18. Druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 35

Z razkritji na podlagi SRS 35, ki bi (dodatno) vplivale na izračun cene, ne razpolagamo.

## 4. ZAKLJUČEK

Družba je za obračunsko obdobje 2023 pripravila Elaborat o oblikovanju cen izvajanja storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Ptuj. Elaborat je pripravljen v skladu z Uredbo MEDO in ga je potrebno predložiti pristojnemu občinskemu organu. V elaboratu so predračunske cene za izvajanje posamezne javne storitve izračunane v EUR/kg in enotne za vse vrste uporabnikov.

Mestna občina Ptuj se ni odločila za subvencijo cene za dejavnost zbiranja komunalnih odpadkov, zato na območju Mestne občine Ptuj stranka plača polno ceno izvajanja javne službe v letu 2023.

Ptuj, 27.3.2023

Gradivo pripravili:

Mag. Alen Hodnik

Gregor Uhan

Tamara Toš

