



Številka: 06240-1/2022-37 32014
Datum: 1. 4. 2022

MESTNA OBČINA PTUJ
MATEJ GAJSER

E: matej.gajser@ptuj.si

ZADEVA: POJASNILO GLEDE UPORABE ZAKONA O INTEGRITETI IN PREPREČEVANJU KORUPCIJE
Zveza: Vaše vprašanje z dne 28. 3. 2022.

Spoštovani,

prejeli smo vprašanje, ki se nanaša na uporabo in razlago instituta nezdružljivosti funkcij, ki ga ureja Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20, v nadaljevanju: ZIntPK). V dopisu navajate, da je Svetniška skupina Lista Andreja Čuša vam posredovala naslednjo pobudo » V štajerskem tedniku št. 21 je bilo na strani 3 objavljen članek na temo nezdružljivosti funkcij, kjer je bilo navedeno, da KPK meni, da funkcionar, ki svojo vlogo opravlja nepoklicno, torej tudi občinski svetnik, ne sme zastopati oziroma biti član organov upravljanja in nadzora v gospodarski družbi ali interesnem združenju, v zadrugi, v javnem zavodu, v javni agenciji in drugi osebi javnega in zasebnega prava, razen kadar gre za funkcije v društvih in političnih strankah. To bi pomenilo, da mestni svetnik ne more biti hkrati direktor občinskega zavoda, ter da mestni svetniki tudi ne bi smeli biti v svetih zavoda/nadzornih svetih. V preteklosti smo o tej temi že debatirali in je bilo s strani občinskih služb odgovorjeno čisto nasprotno mnenju KPK, češ da je to v skladu z zakonodajo in da ni sporno. Vsled navedenega predlagam, da občina pri MJU in KPK preveri združljivost teh funkcij in sprejme ustrezne odloke, da bo sestava mestnega sveta kakor tudi svetov zavodov pravno nesporna.«

Na podlagi informacij, ki ste jih posredovali, vam skladno z 8. alinejo prvega odstavka 12. člena ZIntPK posredujemo pojasnila v zvezi z vašim vprašanjem. Opozarjamo, da so pojasnila oblikovana zgolj na podlagi vašega vprašanja in posredovanih informacij. Vse okoliščine nekega konkretnega primera lahko presojava le v okviru postopka obravnave podane prijave o sumu nepravilnosti.

Sporočamo vam, da ZIntPK nezdružljivost opravljanja funkcije funkcionarjev z opravljanjem pridobitne dejavnosti in prepovedi članstva in dejavnosti uveljavlja v nekoliko različnem obsegu za **poklicne** in **nepoklicne funkcionarje**. Obseg prepovedi članstva in dejavnosti za nepoklicne funkcionarje urejata drugi in tretji odstavek 27. člena ZIntPK. Medtem ko se drugi odstavek nanaša na vse nepoklicne funkcionarje, je tretji odstavek omejen izključno na nepoklicne župane in nepoklicne podžupane, za katere v določenem segmentu uvaja strožji režim kot velja za ostale nepoklicne funkcionarje.

Drugi odstavek 27. člena ZIntPK določa, da funkcionar, ki svojo funkcijo opravlja nepoklicno (torej tudi občinski svetnik), ne sme opravljati dejavnosti zastopanja oziroma biti član organov upravljanja in nadzora v gospodarski družbi, v gospodarskem interesnem združenju, v zadrugi, v javnem zavodu, v javni agenciji in v drugi osebi javnega ali zasebnega prava, z izjemo društev, ustanov in političnih strank, **vendar le, če po svoji funkciji opravlja neposredni nadzor nad njihovim delom.**

Opravljanje neposrednega nadzora¹ nad delom je **dejansko vprašanje**, ki v **vsakem konkretnem primeru zahteva presojo možnosti oziroma obsega nadzora, ki ga lahko funkcionar vrši nad delovanjem posameznega subjekta v svojstvu svoje funkcije oziroma pooblastil**. Pri tem je treba v osnovi izhajati iz namena prepovedi članstva, ki je v tem primeru jasen – posameznik ne more kot javni funkcionar nadzirati delovanja organa ali subjekta, katerega član je. To bi namreč pomenilo, da vsaj v določenem delu nadzira samega sebe, kar najmanj ustvarja videz, da kot funkcionar – nadzornik ne bo deloval nepristransko in objektivno.

Komisija je preverila tudi navedbe iz članka Štajerskega tednika št. 21, ki med drugim navaja tudi opravljanje dodatne dejavnosti generalnega direktorja Finančne uprave RS. V zvezi s tem sporočamo, da se določbe ZIntPK glede nezdržljivosti funkcij (opravljanje poklicne in druge dejavnosti namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi) oziroma prepovedi članstva in dejavnosti nanašajo le na funkcionarje², kot jih opredeljuje ZIntPK. Generalni direktorji so skladno s 7. točko 4. člena ZIntPK uradniki oziroma uradnice na položaju katerih prepoved opravljanja dodatnih dejavnosti in njihovih izjem ureja peti odstavek 100. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPVE) in ne ZIntPK.

Dodatne informacije v zvezi s prakso uporabe ZIntPK najdete na naši spletni strani (<http://www.kpk-rs.si>).

S spoštovanjem in prijaznimi pozdravi,

Pripravila:
Sanja Marić
NADZORNICA VIŠJA SVETOVALKA II

Simon SAVSKI
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Poslano:
- naslovniku (po e-pošti).

¹ Ustavno sodišče RS je v odločbi U-I-239/10-16 zapisalo, da izvajanje neposrednega nadzora pomeni, da ima posamezen funkcionar v okviru svojih pooblastil nalogo, da brez posredovanja drugih oseb ali organov skrbi za pravilno ravnanje oseb javnega ali zasebnega prava.

² Funkcionarji so skladno s 5. točko 4. člena ZIntPK poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, generalni sekretar vlade, generalni sekretar predsednika republike, šef kabineta predsednika republike, namestnik generalnega sekretarja predsednika republike, svetovalec predsednika republike, generalni sekretar državnega zbora, sekretar državnega sveta, funkcionarji v drugih državnih organih in lokalnih skupnostih, poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Republike Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, če jih tja napoti Republika Slovenija, ter člani sveta Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije, in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije.